

## СПРАВКА

### об опыте регионов по разработке региональных программ по повышению объемов утилизации золошлаков ТЭС

#### 1. Основные положения

На сегодняшний день в **13 регионах** из **18 разработаны** региональные программы по утилизации золошлаков в рамках исполнения п. 10 Комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1557-р<sup>1</sup> (далее – Комплексный план).

Соответствующие программы (мероприятия) утверждаются регионами в форме:

1. **отдельной региональной программы** по повышению объемов утилизации золошлаков или
2. включения показателей/мероприятий по использованию золошлаков в региональные **программы по обращению с отходами** или
3. включения показателей/мероприятий по использованию золошлаков в региональные **программы по охране окружающей среды**.

В Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 г. № 1523-р<sup>2</sup>, установлен **целевой показатель утилизации золошлаков в 50 % от годового образования к 2035 году**.

В большинстве региональных программ установлен соответствующий показатель доли утилизации золошлаков (в % от объема образования в год на территории региона) **на уровне федерального ориентира (50%)**. Диапазон установленных целевых показателей составляет **от 30 % (Приморский край) до 100 % (Рязанская область)**.

В рамках всех региональных программ предусмотрена реализация проектов с использованием золошлаков по следующим **основным направлениям**:

- производство строительных материалов;
- строительство и реконструкция автомобильных дорог;
- рекультивация нарушенных земель и ликвидация свалок.

В отдельных регионах в рамках региональных программ предусмотрена реализация **дополнительных мероприятий**:

- развитие высокотехнологичной переработки золошлаков (например: Томская область, Приморский край);
- модернизация ТЭС (например: Приморский край, Хабаровский край, Свердловская область);
- создание предприятий, использующих и/или перерабатывающих золошлаки (например: Республика Хакасия, Приморский край, Хабаровский край, Рязанская область);
- размещение инвестиционных предложений на порталах региона, организация отраслевых публичных мероприятий, информирование граждан об утилизации золошлаков (например: Иркутская область, Сахалинская область, Рязанская область);

<sup>1</sup> Комплексный план (РПРП № 1557-р) - <http://static.government.ru/media/acts/files/1202206160023.pdf>

<sup>2</sup> Энергостратегия-2035 (РПРФ № 1523-р) - <http://static.government.ru/media/files/w4sigFOiDjGVDYT4lgsApsm6mZRb7wx.pdf>

– разработка интерактивной карты расположения золоотвалов региона в рамках региональной ИАС (например: Республика Бурятия).

В целях эффективного взаимодействия всех участников в рамках реализации региональных программ используется практика **формирования региональных межведомственных рабочих групп (МРГ)**. В настоящее время соответствующая МРГ сформирована в Омской, Иркутской и Свердловской областях, в стадии формирования – в Республике Хакасия, Новосибирской области.

В настоящее время **ведется разработка** региональных программ по утилизации золошлаков в Республике Саха (Якутия), Алтайском крае, Забайкальском крае, Красноярском крае, Магаданской области, Новосибирской области, Омской области (**в рамках исполнения Комплексного плана**).

## **2. Характеристика утвержденных региональных программ**

### **2.1. Томская область**

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>3</sup>. Установили целевой показатель в 50% по утилизации от годового образования к 2030 году.

В регионе развивается направление высокотехнологичной переработки золошлаков (АО «РИР»). В региональную программу включены мероприятия по стабилизации грунтов с использованием золошлаков, рекультивации земель и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС), производству стройматериалов.

### **2.2. Приморский край**

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>4</sup>. Установили целевой показатель в 30% по утилизации от годового образования к 2030 году (справочно: сейчас утилизируется 1%).

Перечень мероприятий включает в себя проекты по рекультивации земель, строительству дорог, создание кластера по производству строительных материалов с использованием золошлаков, строительство системы отбора и отгрузки золы-уноса, разработка и строительство установки сепарации и переработки золошлаков на Приморской ГРЭС, а также производство сырья для металлургического производства.

### **2.3. Иркутская область**

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>5</sup>. Установили целевой показатель в 50,6% по утилизации от годового образования к 2035 году.

В регионе действует 4 предприятия по производству стройматериалов из золошлаков и планируется дальнейшая поставка им золошлаков. В программе закреплено 2 конкретных проекта дорожных работ с использованием золошлаков. Запланированы объемы использования золошлаков на объектах рекультивации. В план мероприятий включено проведение инвентаризации ОНВОС, организация отраслевых публичных мероприятий, размещение инвестиционных предложений на порталах региона, проведение исследований использования золошлаков для производства удобрений.

<sup>3</sup> Региональная программа Томской области - <https://arvis.online/wp-content/uploads/2023/02/R45a.pdf>

<sup>4</sup> Региональная программа Приморского края - <https://prim-pravo.ru/rasporyazhenie/2023/11/30/n-931-rp/>

<sup>5</sup> Региональная программа Иркутской области - <https://irkobl.ru/sites/ecology/folder11/1-пзн%20от%2010.01.2024.pdf>

#### 2.4. Хабаровский край

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>6</sup>. Установили целевой показатель в 60,4% по утилизации от годового образования к 2030 году (справочно: в 2022 г. было утилизировано не более 1,5%).

В плане программы предусмотрена установка силоса отгрузки сухой золы на Хабаровской ТЭЦ-3, наращивание дамб золоотвала с использованием золошлаков, реализация золошлаков в сфере дорожного строительства, строительства жилых и нежилых объектов, проработка создания производства стройматериалов с использованием золошлаков.

#### 2.5. Ростовская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>7</sup>. К 2030 году регион планирует достичь показателя утилизации в 50% от образуемых золошлаков (справочно: сейчас доля вовлечения золошлаков в хозяйственный оборот не превышает 5%).

Для достижения целевого показателя запланировано проведение ряда лабораторных исследований и формирование перечня проектов в развитие программы.

#### 2.6. Сахалинская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>8</sup>. К 2030 году регион планирует достичь показателя утилизации в 50%.

Уже сейчас в регионе активно используют золу-уноса для производства стройматериалов. Региональная программа включает в себя мероприятия по обеспечению доступа к информации в сфере обращения с золошлаковыми отходами путем информирования проектных организаций, потенциальных заказчиков и населения, а также по стимулированию применения золошлаков при рекультивации нарушенных земель, строительстве дорог и производстве стройматериалов.

#### 2.7. Республика Бурятия

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>9</sup>. К 2035 году планируют увеличить объем утилизированных золошлаков в 6 раз – с 45,5 тыс. тонн (на 2022 год) до 267,9 тыс. тонн в год.

В рамках реализации программы предусмотрена разработка интерактивной карты расположения золоотвалов на территории Бурятии в рамках ИАС «Природа Бурятии». Также для достижения целевого показателя утилизации золошлаков запланировано проведение ряда совещаний с Минтрансом, Минстроем и Минпромом Республики Бурятия, формирование перечня проектов с использованием золошлаков в зоне 150 км от мест их образования/размещения и его опубликование на официальном сайте Минприроды Бурятии.

<sup>6</sup> Региональная программа Хабаровского края - <https://arvis.online/wp-content/uploads/2023/11/Prikaz-15.pdf>

<sup>7</sup> Региональная программа Ростовской области - <https://www.donland.ru/documents/19131/>

<sup>8</sup> Региональная программа Сахалинской области - [https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Prikaz-ot-06.05.2024-№-1-03.06-394\\_24.pdf](https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Prikaz-ot-06.05.2024-№-1-03.06-394_24.pdf)

<sup>9</sup> Региональная программа Республики Бурятия - [https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Rasporyazhenie\\_Pravitelstva\\_Respubliki\\_Buryatiya\\_ot\\_29\\_12\\_2023\\_1273.pdf](https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Rasporyazhenie_Pravitelstva_Respubliki_Buryatiya_ot_29_12_2023_1273.pdf)

### 2.8. Рязанская область

Разработали отдельную программу по утилизации золошлаков<sup>10</sup>. Установили целевой показатель по утилизации золошлаков от годового образования в 100% ежегодно до 2035 года. В настоящее время в регионе золошлаки уже активно используются в производстве строительных материалов и строительстве автомобильных дорог.

В плане программы предусмотрены мероприятия по привлечению инвестиций для строительства центров переработки золошлаков, информированию граждан об утилизации золошлаков с целью повышения экологической культуры.

### 2.9. Кемеровская область - Кузбасс

Внесли изменения в региональную программу в области обращения с отходами производства и потребления Кемеровской области<sup>11</sup>. Установили долю утилизации золошлаков в 25% от годового образования к 2030 году.

Включили в программу мероприятия по рекультивации нарушенных земель в г. Новокузнецке, рекультивации неэксплуатируемого золоотвала № 1 Ново-Кемеровской ТЭЦ, ликвидации несанкционированных свалок в городах в рамках проекта «Экология».

### 2.10. Тульская область

Внесли изменения в региональную программу в области обращения с отходами Тульской области<sup>12</sup>.

В целевых показателях и результатах программы закрепили долю утилизации от ежегодного образования 75% к 2026 году. В регионе изучают такие перспективные направления утилизации золошлаков как дорожное строительство, стабилизация грунтов, производство асфальто- и цементобетонов, гидротехническое строительство насыпных сооружений, ликвидация крупных муниципальных (районных) свалок.

### 2.11. Республика Хакасия

Внесли изменения в региональную программу по охране окружающей среды<sup>13</sup>. Добавили мероприятия по золошлакам в подпрограмму 6 «Развитие системы обращения с отходами».

В конечных результатах подпрограммы закрепили показатель использования золошлаков в объеме 606 тыс. тонн к 2028 году суммарно (справочно: ежегодно образуется до 100 тыс. тонн), а также создание первого в регионе объекта по утилизации золошлаков к 2025 году.

### 2.12. Красноярский край

Внесли изменения в региональную программу по в области обращения с отходами<sup>14</sup>. Добавлена программа по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов от сжигания угля V класса опасности в Красноярском крае на 2024-2035 годы. Целями программы является повышение объемов использования ЗШО путем формирования комплексного подхода к обращению с ЗШО в Красноярском крае, сокращение доли земель,

<sup>10</sup> Региональная программа Рязанской области - [https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Ryazanskaya-oblast\\_reg-programma.pdf](https://arvis.online/wp-content/uploads/2024/06/Ryazanskaya-oblast_reg-programma.pdf)

<sup>11</sup> Региональная программа Кемеровской области - <http://publication.pravo.gov.ru/document/4200202308280006>

<sup>12</sup> Региональная программа Тульской области - <https://npatula.ru/storage/files/227927153-227972788.pdf>

<sup>13</sup> Региональная программа Республики Хакасия - <https://r-19.ru/documents/9120/141709.html>

<sup>14</sup> Региональная программа Красноярского края [https://arvis.online/wp-content/uploads/2025/01/krasnoyarskij\\_kraj\\_regprogramma.pdf](https://arvis.online/wp-content/uploads/2025/01/krasnoyarskij_kraj_regprogramma.pdf)

нарушенных складированием ЗШО, повышение экономической эффективности использования продуктов сжигания твердого топлива.

В целевых показателях и результатах программы закрепили долю утилизации ЗШО от ежегодного образования 50% к 2035 году.

### *2.13. Свердловская область*

Внесли изменения в региональную программу в сфере обращения с отходами производства и потребления<sup>15</sup>. К целевым показателям программы отнесены доля утилизированных и обезвреженных продуктов сжигания твердого топлива (золошлаков) в общем объеме образованных отходов в отраслях топливно-энергетического комплекса. Добавили мероприятия по золошлакам в план мероприятий.

Внедрение принципов экономики замкнутого цикла в топливно-энергетическом комплексе должно позволить снизить массу захораниваемой золы-уноса до 50% к 2035 году.

### *3. Предложения по работе в рамках разработки и реализации региональных программ*

В рамках организации работы по разработке и реализации региональных программ предлагается:

1. В каждом регионе сформировать **региональную межведомственную рабочую группу (МРГ)** для организации эффективного взаимодействия между участниками, связанными с реализацией мероприятий по повышению объемов утилизации золошлаков на территории региона. В состав МРГ включить представителей АРВИС.

2. Проводить на регулярной основе **мониторинг реализации и актуализацию региональной программы**, включая мониторинг достижения целевых показателей, реализации пилотных проектов и анализ структуры утилизации золошлаков по отраслям экономики, в том числе с целью актуализации данных на интерактивной информационно-аналитической панели (**дашборде**) «Мониторинг реализации региональных программ повышения объемов утилизации золошлаковых отходов»<sup>16</sup> на сайтах АРВИС/Минэнерго России/регионов.

3. Обеспечивать **обмен лучшими практиками утилизации золошлаков** между регионами.

---

<sup>15</sup> Региональная программа Свердловской области - [https://arvis.online/wp-content/uploads/2025/01/sverdlovskaya-oblast\\_815\\_ot\\_27.12.2024-1.pdf](https://arvis.online/wp-content/uploads/2025/01/sverdlovskaya-oblast_815_ot_27.12.2024-1.pdf)

<sup>16</sup> Мониторинг реализации региональных программ повышения объемов утилизации золошлаковых отходов - <https://arvis.online/activity/regions/>